

URZĄD GMINY W ANDRESPOLU
95-020 Andrespol, ul. Rokicińska nr 126
tel./fax 42 213-24-40

Internet: www.andrespol.pl; e-mail: ug@andrespol.pl

ZP.271.6232.57.2018

Andrespol dnia 27.12.2018r.

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego Dz. Urz. Unii Europejskiej nr 2018/S 243-555431 z dnia 18.12.2018r. w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych wraz z selektywną ich zbiórką z terenu Gminy Andrespol.

WYJAŚNIENIE **Treści SIWZ**

Zamawiający, Gmina Andrespol, działając zgodnie z art. 38 ust. 1, 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018r., poz. 1986 z późn. zm.) wyjaśnia treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia sporządzonej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie pn.: **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych wraz z selektywną ich zbiórką z terenu Gminy Andrespol.**

Pytanie 1

Zgodnie z pkt. 1.3. SIWZ zwracamy się o informację na temat szczegółowego zakresu obowiązków wykonawcy związanych z „zorganizowaniem” PSZOK. W szczególności proszę o wyjaśnienie, kto w ramach PSZOK będzie zbierającym odpady we rozumieniu ustawy o odpadach: Zamawiający czy Wykonawca?

W przypadku, gdyby był to Wykonawca zwracam uwagę, że działalność polegająca na zbieraniu odpadów komunalnych wymaga posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów określającego lokalizację, w której odpady będą zbierane. Pozyskanie takiego zezwolenia przez Wykonawcę do czasu rozpoczęcia wykonywania przedmiotu zamówienia nie będzie możliwe – proces pozyskania takiego zezwolenia jest z jednej strony czasochłonny, z drugiej zaś wymagałoby spełnienia określonych wymagań. W szczególności zgodnie z art. 41b ust 1 ustawy o odpadach podmiot zbierający odpady musiałby dysponować szczególnym tytułem prawnym do nieruchomości, na której jest zlokalizowany PSZOK – musiałby być jej właścicielem, użytkownikiem wieczystym, użytkownikiem lub zastawcą, przy czym zgodnie z art. 41b ust. 2 i 3 umowa ustanawiająca ww. prawa do dysponowania musiałaby zostać zawarta w formie aktu notarialnego.

Ponadto zwracam uwagę, że nieruchomość, na której miałyby być prowadzone zbieranie, musi spełniać określone wymagania techniczne związane z zabezpieczeniem nieruchomości przed negatywnym oddziaływaniem na wszelkie aspekty środowiska. Wykonawca wobec faktu, iż Zamawiający jednoznacznie określił, iż wskaże konkretną nieruchomość, na której

ma być prowadzone zbieranie Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności za ewentualny brak uzyskania zezwolenia na zbieranie w przypadku, gdy wskazana nieruchomości ww. wymagań nie spełni.

Wobec powyższego zasadne wydaje się, aby Wykonawca nie miał obowiązku zbierania odpadów na terenie PSZOK, a jedynie wyposażenia jego terenu w odpowiednie kontenery/pojemniki na odpady oraz odbierania z nich odpadów przekazanych przez mieszkańców. W przeciwnym razie konieczne byłoby szczegółowe uregulowanie zasad współpracy Zamawiającego i Wykonawcy w celu pozyskania zezwolenia na zbieranie odpadów (w szczególności w zakresie zawarcia stosownych umów w formie aktu notarialnego) oraz precyzyjne rozgraniczenie odpowiedzialności Wykonawcy i Zamawiającego związanej z ewentualnym nieuzyskaniem zezwolenia na zbieranie odpadów na terenie PSZOK.

Jednocześnie wskazuję, iż na podstawie art. 45 ust. 1 pkt. 11 ustawy o odpadach Zamawiający – będąc gminą – jest zwolniony z obowiązku posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów w powyższym zakresie.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający przewiduje, że Wykonawca jest zobowiązany do wyposażenia PSZOK w odpowiednie pojemniki oraz kontenery zapewniające ochronę przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi, oraz odbierania z nich odpadów komunalnych przywiezionych przez mieszkańców.

Ponadto Zamawiający wymaga od Wykonawcy zabezpieczenia w godzinach pracy PSZOK nadzoru nad prawidłowością deponowania odpadów w odpowiednich pojemnikach będących własnością Wykonawcy. Przez „nadzór” Zamawiający rozumie obecność przeszkolonej osoby związanej umową o pracę lub umową cywilną z Wykonawcą.

Do obowiązków tej osoby naleć będzie również pomoc w zakresie załadunku ciężkich odpadów (na przykład odpadów wielkogabarytowych) do odpowiednich pojemników będących własnością Wykonawcy.

Powyższe działania Wykonawcy, w świetle art. 3 ust. 1 pkt. 34 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach są klasyfikowane, jako „zbieranie odpadów”. Zatem to Wykonawca (albo jego podwykonawca) będzie zbierającym odpady w rozumieniu ustawy o odpadach.

W opisie przedmiotu zamówienia wyraźnie wskazano, że Zamawiający udostępni Wykonawcy nieruchomości, na terenie, której prowadzony będzie PSZOK. Udostępnienie to będzie nieodpłatne i nastąpi na podstawie odrębnej umowy zawartej pomiędzy Zamawiającym i Wykonawcą, w formie zgodnej z przepisami prawa obowiązującymi na dzień zawarcia takiej umowy. Zamawiający, w zakresie dopuszczalnym przepisami prawa, będzie również współdziałał z Wykonawcą w uzyskaniu zezwolenia na zbieranie odpadów, w tym udzielał Wykonawcy niezbędnych informacji.

Zamawiający wyjaśnia również, że w przypadku ewentualnego opóźnienia Wykonawcy w zorganizowaniu PSZOK, które wynikałoby z opóźnienia w uzyskaniu zezwolenia na zbieranie odpadów, Zamawiający nie będzie dochodził od Wykonawcy zapłaty kar umownych lub roszczeń odszkodowawczych z tytułu takiego opóźnienia, o ile będzie ono spowodowane przyczynami niezależnymi od Wykonawcy (np. opieszałość organu wydającego zezwolenie), mimo że Wykonawca dołożył należytej staranności w uzyskaniu zezwolenia.

W przypadku, gdyby organ właściwy do wydania zezwolenia odmówił jego wydania z przyczyn związanych z planowaną lokalizacją PSZOK, Zamawiający wskaże Wykonawcy inne miejsce prowadzenia PSZOK, a w razie potrzeby, Strony dokonają zmiany umowy w niezbędnym zakresie.

Pytanie 2

Zgodnie z pkt. VI.8 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć pojemniki dla mieszkańców Gminy Andrespol nie później niż w terminie [10] dnia od dnia zawarcia umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą. Jakie kroki planuje podjąć zamawiający w sytuacji przedłużania się procedury przetargowej, kiedy dojdzie do opóźnienia podpisania umowy i niemożliwy będzie do dotrzymania termin rozpoczęcia usługi od dnia 01.02.2019r.?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający przewiduje w takim wypadku przedłużenie terminu wstawienia pojemników na nieruchomości mieszkańców gminy o czas opóźnienia wynikający z prowadzonej procedury przetargowej. Dziesięciodniowy termin dostarczenia pojemników jest liczony każdorazowo od dnia zawarcia umowy. W przypadku zawarcia umowy po dniu 1 lutego 2019 roku Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności za okres opóźnienia wynikającego z przedłużającej się procedury przetargowej.

Pytanie 3

Zgodnie z pkt. IV.1.2 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia Harmonogram obejmujący okres od dnia 1 lutego 2019 roku (w przypadku sołectwa 11 Zielona Góra od dnia 1 maja 2019 roku) do dnia 31 grudnia 2019 roku powinien zostać opracowany i przedłożony do zatwierdzenia Zamawiającemu mu najpóźniej w terminie 4 dni od podpisania umowy. Jakie kroki planuje podjąć zamawiający w sytuacji, gdy przez procedury przetargowe dojdzie do opóźnienia podpisania umowy a termin wykonania zamówienia: od dnia 01.02.2019r., jednak nie wcześniej niż od dnia zawarcia umowy, do dnia 31.05.2020r. nie pozwoli na zaakceptowanie we wskazanym okresie i tym samym rozdzian harmonogramu przed 01.02.2019r. Harmonogram na kolejne okresy będzie opracowywany z o wiele większym wyprzedzeniem czasowym: Wykonawca przekaże Harmonogram na okres 1 stycznia 2020 – 31 maja 2020 roku od zatwierdzenia Zamawiającemu w terminie nie później niż do 15 grudnia 2019 roku.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający przewiduje w takim wypadku przedłużenie terminu opracowania i akceptacji harmonogramu wywożenia odpadów komunalnych o czas opóźnienia wynikający z prowadzonej procedury przetargowej. Termin dostarczenia projektu pierwszego harmonogramu Zamawiającemu jest liczony każdorazowo od dnia zawarcia umowy. W przypadku zawarcia umowy po dniu 1 lutego 2019 roku Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności za okres opóźnienia wynikającego z przedłużającej się procedury przetargowej.

Pytanie 4

Zwracamy się o dopuszczenie przez Zamawiającego odbioru odpadów komunalnych w terenie nieruchomości Wykonawca poza wskazanymi godzinami od 6.00 – 18.00 w wyniku nastąpienia okoliczności niezależnych od wykonawcy (warunki atmosferyczne, wypadki losowe itd.).

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza odbiór odpadów komunalnych poza wskazanymi godzinami pracy w przypadkach losowych, niezależnych od Wykonawcy, takich jak: złe warunki atmosferyczne, awarie wodociągowe, gazownicze i inne podobne okoliczności. Niemniej, odbiór odpadów

od właścicieli nieruchomości nie powinien przypadać przed godziną 6:00 ani po godzinie 22:00, zaś Wykonawca powinien każdorazowo poinformować Zamawiającego drogą elektroniczną (wiadomość e-mail) o konieczności dokonania odbioru odpadów poza godzinami 6:00 – 18:00 oraz o okolicznościach, które doprowadziły do takiej konieczności.

Pytanie 5

Wnosimy o poprawienie kodu odpadów dla leków, wskazanych w opisie warunków udziału w postępowaniu, tj. zamiast 21 01 32 powinno być 20 01 32.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający prostuje oczywistą omyłkę pisarską i potwierdza, że właściwy kod odpadów dla leków to 20 01 32.

Pytanie 6


Dotyczy SOPZ, str. Nr 4 – Osiągnięcie poziomów recyklingu według zasad ustawy o utrzymaniu czystości. Według wskazanej ustawy to Gmina jest zobowiązana osiągnąć odpowiednie poziomy, w odniesieniu do pełnego roku. Odbiór odpadów będzie odbywał się od lutego 2019 r. do maja 2020 r. Może więc powstać problem z uzyskaniem poziomów, szczególnie w 2020 r., kiedy to poziom roczny trzeba będzie osiągnąć przez okres połowy roku. Ponadto bardzo prawdopodobne jest, że w okresie obowiązywania umowy zmienią się zasady obliczania poziomów recyklingu, ponieważ obecnie trwają prace nad nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości. Prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający przewiduje wyliczenia poziomu recyklingu adekwatnie do faktycznie zebranych odpadów?

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający wyjaśnia, że zasady odpowiedzialności Wykonawcy za niedotrzymanie na terenie Gminy Andrespol poziomów wskazanych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zostały szczegółowo opisane w § 6 wzoru umowy, stanowiącego załącznik nr 9 do SIWZ. Zgodnie z tymi zasadami, Wykonawca będzie zwolniony z obowiązku zapłaty kar umownych za nieosiągnięcie na terenie gminy odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia określonych frakcji odpadów oraz poziomu ograniczenia masy składowanych odpadów ulegających biodegradacji, jeżeli wykaże, że:

- (i) w części danego roku kalendarzowego, który jest objęty Umową osiągnął wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia określonych frakcji odpadów;
- (ii) nieosiągnięcie wymaganych minimalnych poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji, które są przekazywane do składowania, nastąpiło z przyczyn, za które Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności.

Tym samym, odpowiedzialność Wykonawcy nie będzie dotyczyła okresów i masy odpadów, które nie są objęte przedmiotem zamówienia.

Z up. WÓJTA GMINY
Kierownik Referatu Inwestycji

inż. Grażyna Wajczak